

韓國濟州島國際自由都市之簡介

楊鈺池 高雄海洋技術學院航管系副教授

韓國為因應 21 世界經濟之開發與自由化，保障人員、商品、資本之自由移動與經濟活動方便性進而開發所謂「濟州國際自由都市」之國家策略據點。經在 1999 年 9 月到 2000 年 6 月委託外國顧問公司評估其可行性調查結果發現，濟州島因擁有優良自然環境與區域地理優勢，給予充分具備國際自由都市之潛在能力，其理由在於：(1)濟州島是韓國最大的島為新加坡的三倍，且得適用特別法與管理容易；(2)與人口一千萬以上之 5 大都市的飛行時間僅有 2 小時，包括漢城、東京、北京、上海、天津；(3)已有機場、港口、道路、通訊等完善基礎設施可以降低龐大的基礎建設開發費用。

韓國政府認為香港、新加坡初期開發成為港埠物流與金融等國際交易都市，成長後則建立成為與觀光產業有關的複合式國際自由都市。反觀濟州國際自由都市開發計劃，為與前兩者市場區隔起見，濟州島在初期到 2010 年以前，將開發以觀光為中心的國際自由都市，2011 年以後則將物流與金融相結合的複合式國際自由都市。

一、國際自由都市之定義

汪正仁(1999)認為自由港(Free Port)可分為自由港市(free port city)、自由港區(free port quarter)、自由地區(free port zone)、自由貿易地區(free trade zone)，其中自由港區範圍最大，將該港市的全部區域設定在關稅區域之外，在自由港市內得自由讓貨物進出，且進口品加工皆不課征關稅。此外，外國人與市民得自由居住不受限制，可將此區域視為關稅法上之外國。當然查緝走私較為困難且本地區市民與外地市民容易發生摩擦，目前僅有香港與新加坡較符合此條件。

至於韓國政府所主張國際自由都市之定義，根據濟州國際自由都市特別法第二條第一款規定所謂「國際自由都市」，係指最大保障人員、商品與資本的國際移動與企業活動的方便性，實施法令鬆綁與國家資源之特例的區域單位而言。

二、濟州島之基本資料

濟州島位於韓國南部之大島，類似台灣的澎湖群島，經常成為韓國人結婚與觀光的熱門景點，總面積為 1,845km²，居民有 54.3 萬人，平均氣溫在 8 月份為 26-27 度，1 月份降低到 5-6 度。土地現況有 50%的海岸區、30%的中間山區、20%

的山區域。兩大產業為觀光產業為 1 兆 295 億韓元與柑橘產業為 3,257 億元。

濟州島的交通設施方面，擁有一個濟州國際機場與定石國內機場，現在有 11 個國內線與 7 個國際線；擁有濟州港與西歸港為貿易港，其中前者可提供 2 萬噸級船舶停泊。此外，具有可容納 4300 名的會議廳與 15 個會議室，可供 42,000 名觀眾欣賞的世界盃足球場地。

三、濟州島成為國際自由都市之背景

韓國金大中總統在 1998 年 9 月 25 日尋訪濟州島時，提出濟州國際自由都市開發方針，指示將濟州島開發成觀光、尖端知識產業、物流、金融等複合式機能都市，比香港與新加坡更具有競爭力的國際自由都市以及探索濟州島之特色與潛在力。1999 年 9 月到 2000 年 6 月建設交通部委託美國顧問公司進行此方案可行性研究，並且在 2001 年 1 月設置濟州國際自由都市推動支援團。2001 年 9 月國務總理室設立濟州國際自由都市推動委員會，並且由十個部會來支援設置濟州國際自由都市促進企業團。2001 年 11 月國務總理國務調整室與濟州國際自由都市促進企劃團發表「濟州國際自由都市基本計劃」。建設交通部在 2002 年 2 月 4 日制定所謂「濟州國際自由都市特別法」，預定在 2003 年 1 月 1 日實施。

四、濟州國際自由都市之策略

濟州國際自由都市開發計劃之目的，在於最大的保障濟州島上的人員、商品、資本移動的自由化與企業活動的便利性，發展成為東北亞的中心都市，開發國際的開放據點與提高濟州島民的所得與福祉。該開發計劃的基本方針為：(1) 透過符合國際自由都市的制度改善與投資環境的調整，能夠活化國內外觀光與投資事業；(2) 在短期內集中促進七大先導計劃促進國際自由都市開發；(3) 因應中長期需求增加，持續擴充社會間接基礎設施。該計劃開發策略有三種，分別是：(1) 開發成為國內外人喜好的具有環境親和力的觀光與休閒都市；(2) 發展成商業與高科技知識產業的物流與金融等複合機能都市；(3) 促使濟州島民之所得提高與國際化的先導機能。

所謂符合國際自由都市的制度改善與投資環境的調整措施，大抵分別為：

1. 對觀光產業投資者給予租稅減免等特別支援
2. 擴大濟州自由貿易區的進駐資格與租稅減免
3. 建設濟州高科技園區
4. 大規模擴充金融、港口與機場設施，以培育成為金融與物流據點都市。
5. 強化對外國人的英語服務
6. 擴大外國人無簽證入境
7. 擴大教育自主權與財政支，援建構國際化教育環境。

所謂七大先導開發計劃，主要分別為機場自由貿易區、開發渡假型住宅區、擴建中文觀光綜合區、開發採購街、建立高科技園區、採購商品專區、修建生態神話歷史公園、重建西歸浦游口岸。

五、濟州國際自由都市之成效

韓國政府指定濟州島為國際自由都市正式開發時，建設五年間將會吸引外資 150 億元，每年引進 35 億外資，創造 25 萬名的就業機會，高度產業商業化結果將會創造驚人的國民經濟效果。2010 年的濟州島之未來願景為：觀光客人數從 2000 年的 411 萬名增加至 940 萬名，其中外國觀光客人數由 29 萬名提高到 100 萬名；總生產額從 1999 年的 4 兆元上升到 2010 年的 11 兆元。

參考文獻

1. 韓國建設交通部，濟州國際自由都市促進策略，2000 年 12 月。
2. 韓國國務總理國務調整室，濟州國際自由都市基本計劃，2001 年 11 月。
3. 韓國法制處，濟州國際自由都是特別法，<http://www.moleg.go.kr>。
4. 韓國濟州島國際自由都市宣傳網頁，<http://www.jeju.go.kr>。
5. 汪正仁，東亞國際物流之知識，京都：文理閣，1999 年 10 月。

濟州島國際自由都市之七個先導計畫

