



英國海運政策之介紹

楊鈺池 副教授

高雄海洋科技大學 航運管理系暨研究所

授課大綱

第一節 英國海運政策之概念

第二節 英國商船隊之發展現況

第三節 英國商船隊之減少主因

第四節 英國海運補助政策之種類

第五節 英國海運補助政策之實施成效

第一節 英國海運政策之概念

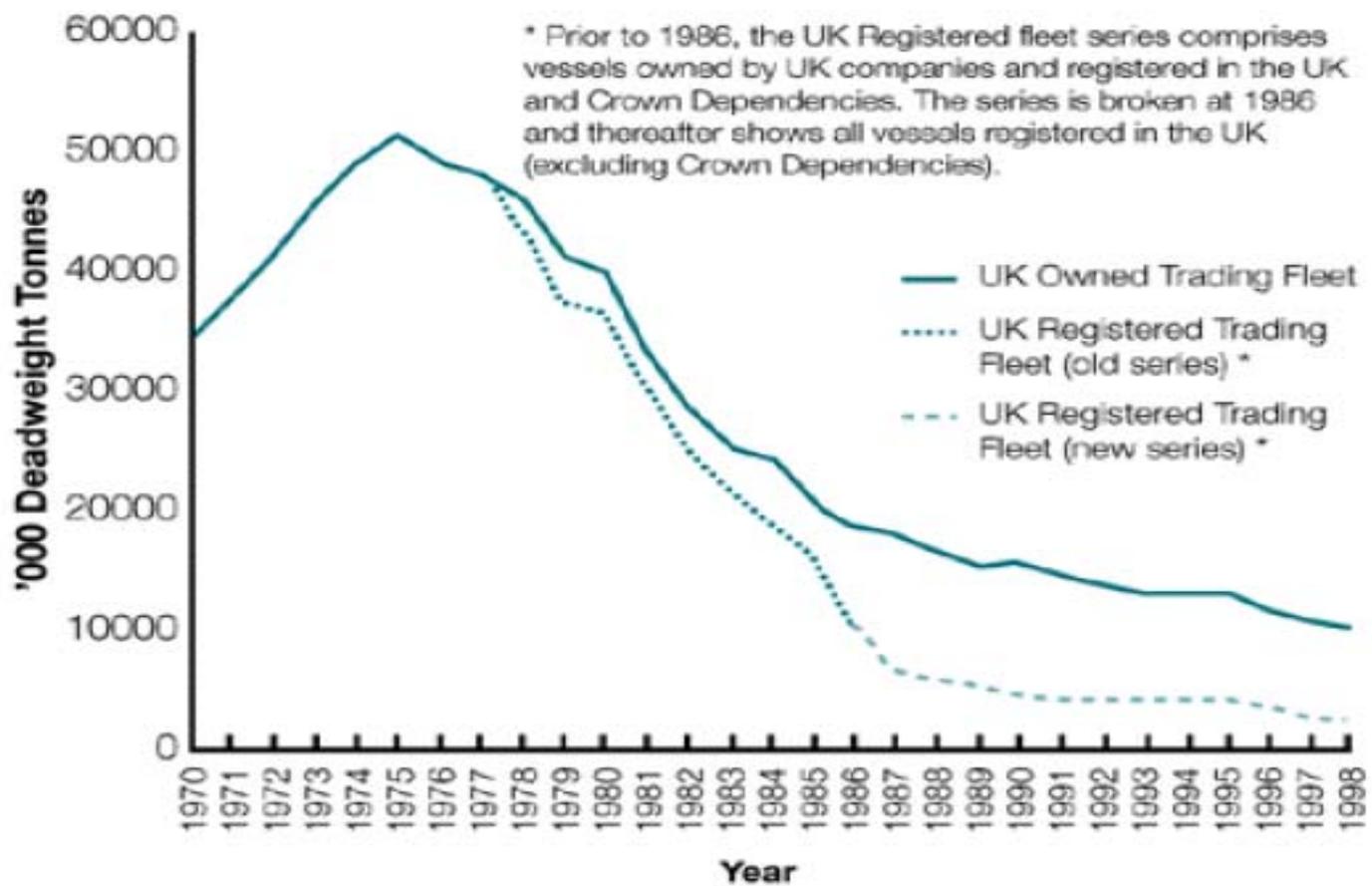
英國環境運輸與區域部(Department of the Environment Transport and the Regions: DETR)在1998年所發表為國人更好之運輸新政(A New Deal For Transport: Better of Everyone)白皮書揭示，英國海運政策有四大目標：

- ❖ 支援海運成爲一種有效率且環保的成運我國貿易商品之交通工具。
- ❖ 培育有效率的英國籍船隊成長
- ❖ 爲促進英國船員之雇用與訓練，以提供年輕人更寬廣工作機會及對經濟有貢獻之技術與經驗傳承。
- ❖ 爲鼓勵英國船舶登記、增加英國船東對本國認同感、鬆綁我國海運使用英國港口與水域之法規限制、以及維持一旦戰爭發生時所需動員之人力與物力。

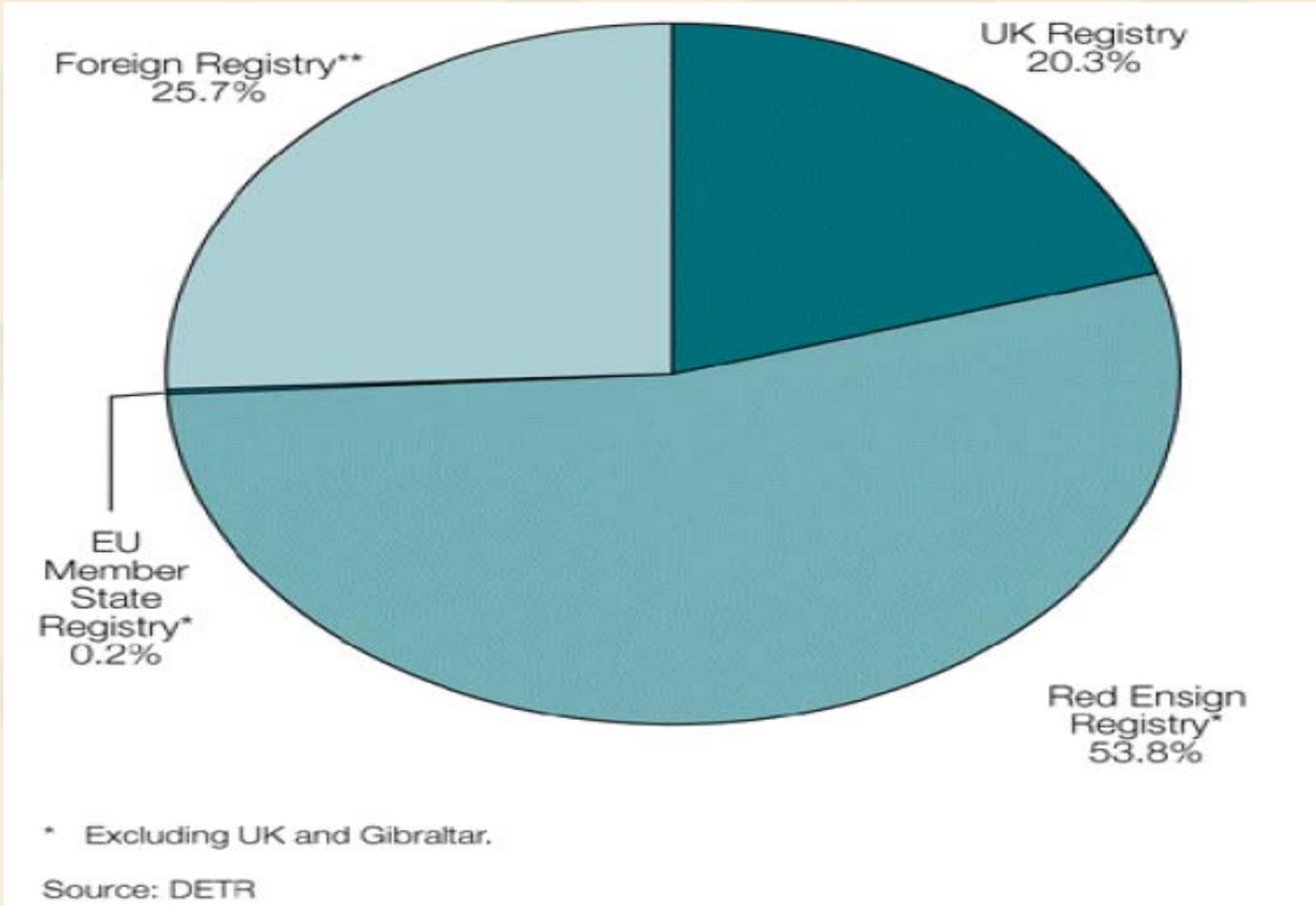
第二節 英國商船隊之發展現況

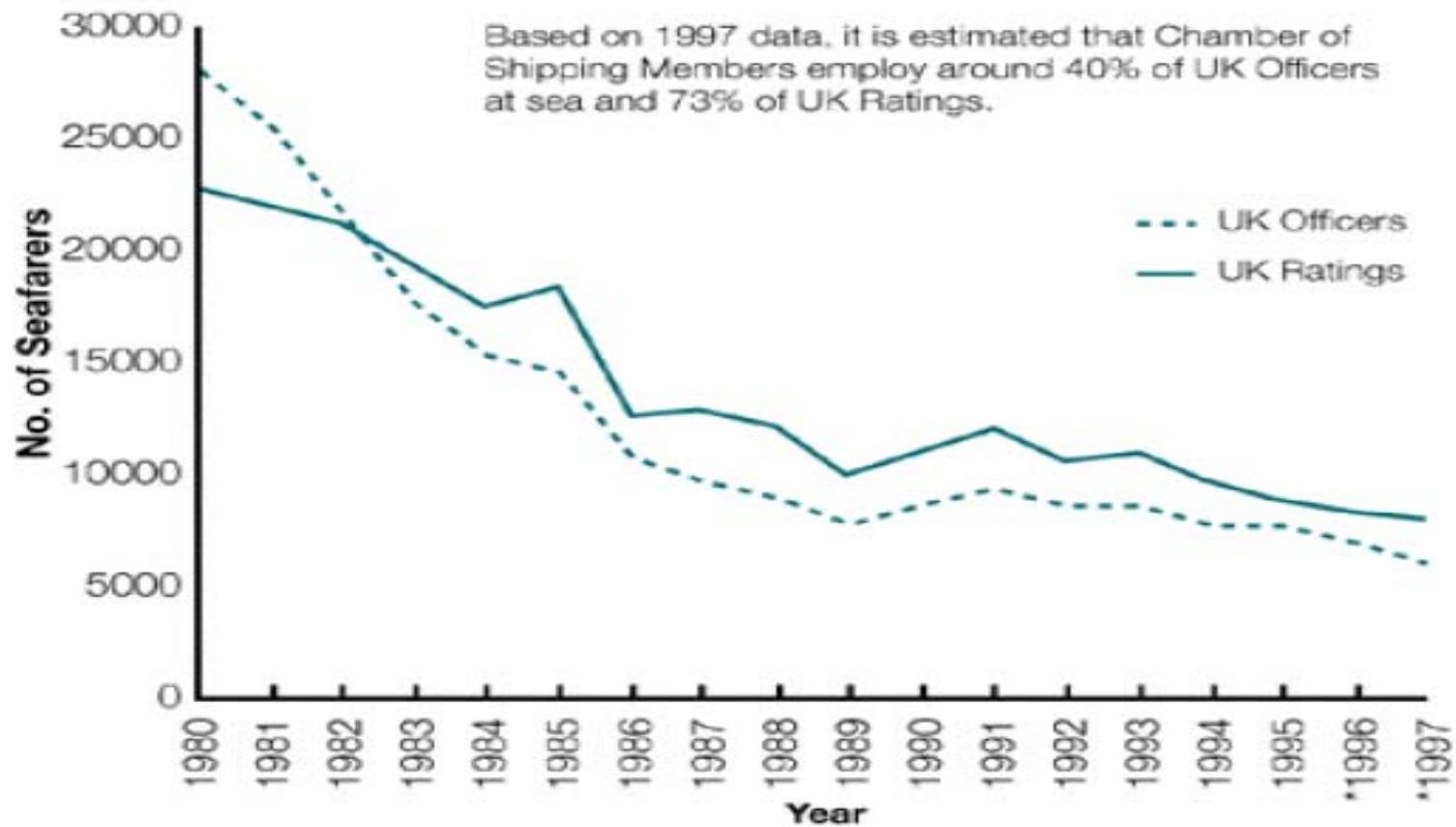
- ❖ 英國貨物船保有量，包括境外登記船(Offshore Register)在1998年由779艘合計1,348萬G/T，佔全球的2.7%。英國的權宜籍船在1998年底為457艘的1,989萬載重噸(1,421總噸)，艘數而言約佔本國籍船舶之59%；噸數則佔105%。因此本國籍船舶與權宜籍船舶合計則保有船舶達3,934DWT(2,796GT)，佔全球的5.1%，世界船舶保有量位居第9位。
- ❖ 英國擁有船隊超過500總噸，從1975年最高峰之50.8百萬噸下降到1997年10.8百萬噸。

- ❖ 英國登記船舶僅由20.3%，RED Ensidn登記英國第二船籍登記於(Isle of Man, Bermuda, Cayman island and Gibraltar)有53.8%合計為74%。
- ❖ 英國商船隊數衰退造英國船員人數減少，1980年與1997年分別下降到78%與65%。



Source: DETR.





Source: Chamber of Shipping Fleet and Manpower Inquiry data reproduced in Department of Transport Merchant Fleet Statistics, various years

* Chamber of Shipping Forecasts

第三節 英國商船隊之減少主因

- ❖ 英國公司擁有船噸持續減少
- ❖ 英國登記船公司與英國擁有噸數比例減少
- ❖ 招募與訓練船員水平下降
- ❖ 合格英國船員人數逐年降低
- ❖ 船員高齡化

第四節 英國海運補助政策之種類

- ❖ 英國海運支援政策大抵可分為金融支援政策、稅制支援政策、沿岸運輸補助政策、船員支援政策等，分述之如下：
- ❖ 一、金融支援政策
- ❖ 英國政府根據造船調整基金(Shipbuilding Intervention Fund)對於國內造船業者提供補助，其目的在於在一定期間內支援本國造船業者，提高其效能與國際競爭力，所以此制度金實施到2000年12月31日(其理由是一旦美國批准OECD造船補助協定，則英國政府會中斷造船補助金制度)。此補助金制度，係按照歐盟(EU)的造船指導方針來進行支援活動。船舶建造補助金的支付比率為建造(改造)價格的2.25%-9%，100總噸以上的新造船船舶與1千噸以下的改造船舶為對象。

- ❖ 加之，對國內建造船舶有相同補助金給付之外，亦採行融資支援制度。英國政府為減少船東之船舶投資負擔，並非採取直接方式，而以間接方式來支援。
- ❖ 英國政府對於國內造船廠建造的船舶提供的低利率金融資源，即國內造船新運保證計劃(**Home Shipbuilding Credit Guarantee Scheme**)，對於船舶、移動可能的海底探索與開發設備之建造與大幅度的改造等符合條件者，提供融資償還保障。保證限度方面，一般船舶是契約金的**80%**，海底探索與開發設備之情形是**85%**。

❖ 二、 稅制支援政策

- ❖ 對於海運業者之稅制支援制度有兩種，一則為對船舶容許較高的每年**25%**之折舊率；二則對於老舊船的處分後，以新的船舶來代替的船東，對於船舶處分利益得享受**1994**年所實施的關稅優惠制度。對於海運產業之稅制支援結果，平均法人稅率實質上每年僅課征不到**1.5%**得謂租稅天堂，因此英國海運業者之每年法人稅負擔總額不到**2**千萬英鎊。

❖ 英國在1999年下半年期以後，投入所謂噸稅制度，並且於在2000年8月正式實施。噸稅 (Tonnage Tax)，係以保留與營運船舶之艘數與大小為基礎來計算其稅賦。一般而言，噸稅的費率非常低，所以與免稅措施有相同的效果。噸稅計算方式，首先以根據營運船舶之噸數來計劃名目上的企業利潤，然後在以企業利潤與法人稅率相乘便可得算出其應納稅額。

❖ 假設船舶A之淨噸數為15,000與船舶B則為90,000，同樣營運天數為250天，則各各船舶噸稅之計算如下：

❖ (1) 船舶A： $15,000 \times 250 \times 3 = 11,250$ 元英鎊

❖ (2) 船舶B： $90,000 \times 250 \times 1.5 = 33,750$ 元英鎊

❖ 三、沿岸運輸補助政策

英國政府並不禁止外國船舶參與沿岸運輸的開放政策，與大部分國家將沿岸運輸保留給國內航運業者相比，屬於比較特殊之例子。

爲提供人口稀少的島嶼地方之安定的海上運輸服務，提供該航線之財務部補助金(**Exchequer Grant**)。根據1960年高地與島嶼海運服務法(**Highlands and islands shipping services act**)與1973年蘇格蘭地方政府法(**Local Governments(Scotland) act**)，對於經營往來於西部高地與島嶼地方之航商給於補助金，其目的在於該航線之海上運輸服務之提供與運費降低有助益。

四、船員支援政策

英國船員支援政策，大抵有教育訓練支援、就業支援、醫療保險支援、船員薪資補助等政策，依序說明之如下：

❖ 教育訓練支援

英國政府按照船員訓練支援計劃(**SMT: Support for Maritime Training**)對於**16-17**歲的船員，支援其接受教育訓練。1999-2000會計年度之**SMT**預算，大約為**640**萬英鎊。根據**SMT**的船員教育訓練支援計劃，係將**1988**年投入的正負訓練計劃(**GAFT: Government Assistance for Training**)與**1993**年投入的資格船員開發計劃(**DOCS: Development of Certified Seafarers**)合併而成。

❖ 就業支援

國際航線船員在海外勤務交接時所發生的旅行經費之部分，得根據船員失業救濟計劃(**Crew Relief Costs Scheme**)來支援。即船員海外工作交接所發生的機票費的**20%**由政府來補助，每年支援補助金額達**150**萬英鎊。

❖ 醫療保險支援

對於國際航線船員之雇主所需負擔國家保險醫療費給付比率給於**0.5%**減免。

❖ 船員薪資補助

在海外工作的船員，實施得給予稅金減免優惠之海外所得扣除制度(**Foreign Earning Deduction**)，此制度的支援規模達每年**4**千萬英鎊。

英國船舶補助金之給付比率

船舶類型	給付額
大型船 (新造船價在 1 千萬歐元以上)	9%
小型船 (新造船價在 1 千萬歐元以下)	4.5%
船舶大幅度的改造 (Radical Alteration)	2.25%

船舶別課稅標準額之計算方式

單位:英鎊

淨噸數	課稅標準額 (100 淨噸當*1 人當)
1000 以下	6.0
1001--10,000	0.45
10,001--25,000	0.30
25,000 以上	0.15

英國噸稅之計算

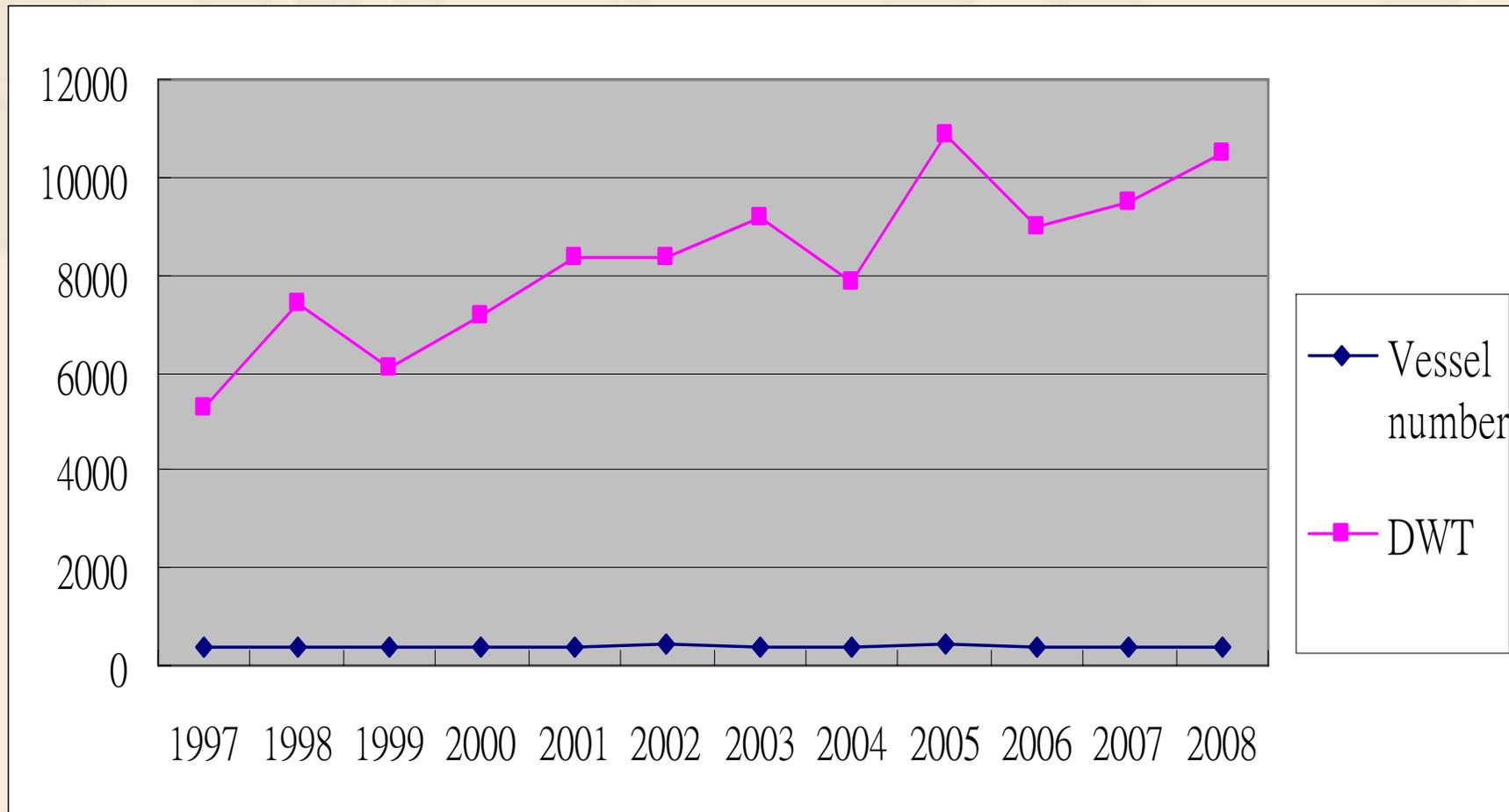
	船舶淨噸數	年間營運天數	年間噸稅計算	噸稅額
船舶 A	15,000	250	$15 \times 250 \times 3$	11,250
船舶 B	90,000	250	$90 \times 250 \times 1.5$	33,750
合計	105,000	450		45,000

第五節 英國海運補助政策之實施成效

- ❖ 近來歐美國家為提高國輪競爭力及減少日益萎縮國輪船噸數問題，紛紛推行單一稅制或減免方式來進行海運稅制改革收效頗佳。例如英國為增加國輪船隊的競爭力，提出對航商採取單一噸稅制度，預估五年間航商可享受大約**1000**億美元的稅制減免優惠。因此**P&O Nedlloyd**為表示其高度支持意願，擬將其**50**艘船舶改懸英國旗。事實上，單一噸稅制在歐洲國家(如希臘、挪威及荷蘭)已採行多年效果良好，連最近法國航商亦呼籲政府仿效英國採行此制度嘉惠國輪。

- ❖ U.K-controlled fleet has decreased from 75.08 percent in 1996 to 59.70 in 2008 percent foreign flagged, Overall number of UK controlled ships had increased from 388 ships in 1997 and 394 ships in 2008 by national fleet; 510 ships in 1996 and 482 ships in 2008 by foreign flag respectively.
- ❖ As for Overall DWT of UK-controlled fleet had increased from 5,269 thousand tonnages of 1996 to 110,479 thousand tonnages of 2008 by National fleet; decreased from 15,875 thousand tonnage in 1996 to 15,522 thousand tonnages in 2008 by foreign fleet individually.

Developing Tendency of UK National fleet



The 35 countries and territories with the largest controlled fleets, as of 1 January 2008^a

Country or territory of ownership ^b	Number of vessels			Deadweight tonnage						
	National flag ^c	Foreign flag	Total	National flag ^c	Foreign flag	Total	Foreign flag as a percentage of total	Total as a percentage of world total, 1 Jan. 2008	Total as a percentage of world total, 1 Jan. 2007	Change in percentage share
Greece	736	2 379	3 115	55 766 365	118 804 106	174 570 471	68.06	16.81	17.39	-0.58
Japan	714	2 801	3 515	11 620 381	150 126 721	161 747 102	92.82	15.58	15.07	0.50
Germany	404	2 804	3 208	14 588 066	79 634 721	94 222 787	84.52	9.07	8.69	0.38
China	1 900	1 403	3 303	34 351 019	50 530 684	84 881 703	59.53	8.18	7.19	0.98
Norway	792	1 035	1 827	14 182 841	32 689 255	46 872 096	69.74	4.51	4.98	-0.46
United States	855	914	1 769	20 301 154	19 526 996	39 828 150	49.03	3.84	4.93	-1.10
Korea, Republic of	756	384	1 140	19 122 776	18 580 931	37 703 707	49.28	3.63	3.30	0.33
Hong Kong, China	311	346	657	18 228 651	15 195 788	33 424 439	45.46	3.22	4.60	-1.38
Singapore	536	333	869	16 440 270	12 192 284	28 632 554	42.58	2.76	2.63	0.13
Denmark	317	544	861	10 466 920	16 967 723	27 434 643	61.85	2.64	2.24	0.41
Taiwan Province of China	93	497	590	3 986 356	22 163 936	26 150 292	84.76	2.52	2.54	-0.02
United Kingdom	394	482	876	10 479 296	15 522 244	26 001 540	59.70	2.50	2.73	-0.23
Canada	206	213	419	2 352 552	16 395 893	18 748 445	87.45	1.81	0.61	1.20
Russian Federation	1 532	579	2 111	5 986 569	12 051 321	18 037 890	66.81	1.74	1.85	-0.11
Italy	559	214	773	11 419 633	6 320 035	17 739 668	35.65	1.71	1.63	0.08
India	474	60	534	13 956 575	2 096 910	16 053 485	13.06	1.55	1.51	0.03